

摘要: 20世纪80年代末到本世纪初短短的十几年时间,我国经济呈现出持续、快速发展的良好局面,然而,基尼系数也在迅速扩大,我国居民收入分配差距呈现加速扩大趋势。文章针对我国居民收入分配差距的现状、增大的原因及缩小差距的宏观调控措施,进行了简明扼要的分析和探讨。

关键词: 我国居民 收入分配差距 现状 对策

中图分类号: F014.4 文献标识码: A

文章编号: 1004-4914(2006)04-053-

02

收入分配的公平性历来是经济学家研究的重点课题之一。西蒙·库兹涅茨(SIKuznets)、阿得尔曼(HAdelman)和莫里斯(CITIMorris)等发展经济学家根据英、德、美等国家近百年经济增长的统计资料和一些发展中国家经济发展不同阶段的收入分配状况数据,分析得出了工业化初期居民收入分配变化的规律,一个国家在工业化初期阶段,收入分配显著不平等,基尼系数迅速扩大;在一段时期内,农业部门的平均收入与高速增长的城市工业部门相比处于较低的水平,城乡收入差距呈不断扩大的趋势。

自1979年改革开放以来,我国经济建设取得了举世瞩目的成就。GDP总量增长了10倍,平均发展速度9.4%,成为世界上发展速度最快的国家之一。随着我国经济的高速增长,居民人均收入逐步提高,据统计,城乡居民人均收入比改革初期分别增长了20.7倍和16.5倍。与此同时,城乡居民收入差距也不断扩大。造成收入差距扩大的原因既有政策性的合理因素,也有制度性、体制性的不合理因素。在市场经济体制下,收入差距本属正常,但差距过于悬殊,特别是由于市场不规范运作引发的不合理因素,甚至是不法收入对国民收入分配的渗透,会对社会政治、经济生活产生极大的负面作用,收入差距过分的拉大对国家的安定、经济持续增长带来严重影响。因此,研究我国收入差距的现状、分析收入差距产生的原因,探讨收入差距的治理对策,对于我国政治的稳定、市场经济体制的建立与完善以及经济持续、稳定、快速、协调发展有着重要的理论意义和现实意义。

一、我国居民收入差距的现状

1. 基尼系数不断上升。基尼系数是意大利统计学家基尼1922年提出的定量测定收入分配差距程度的指标,现在已经成为国际上公认的判断收入平均程度的最基本指标。国际上对基尼系数的划分标准是:0.3以下,贫富差距小;0.3~0.4,贫富差距一般;0.4~0.5,贫富差距较大;0.5以上,贫富差距大。改革开放以来,我国由基尼系数反映出来的收入差距,总的来说呈现一种上升的趋势。据世界银行的统计数字,我国的基尼系数在改革开放前为0.16,2003年已经至0.458,超过了国际公认的警戒线0.4,不但高于所有的发达国家,而且高于大多数发展中国家。

2. 城乡居民之间收入差距越来越大。改革开放以来的20多年中,我国城乡居民收入

我国居民收入分配差距的

现状、原因和对策分析

● 邓超红

差距经历了一个先缩小后扩大、再缩小再扩大的过程。1978—1985年,由于农村实行联产承包责任制,农民收入迅速增加,城乡居民收入差距从1978年的2.57倍缩小到1983年1.82倍,为历史最低点。1984年城市经济体制开始改革,城乡收入差距又开始拉大。1994年达到顶峰,城乡居民收入比为2.86:1。1994年开始城乡之间收入差距出现了下降的趋势,1997年达到新的谷底,城乡居民收入比为2.47:1。1997年后城乡居民收入差距开始加速扩大,2001年突破历史最高点,城乡居民收入比为2.90:1,此后几年持续创出新高,2002年扩大到3.11:1,2003年扩大到3.23:1。如果考虑到城镇居民享有各种补贴、劳保福利和社会保障等隐性收入,以及农民尚需从纯收入中扣除各种不可能成为消费基金、“三提五统”和用于再生产的部分,我国的城乡居民收入实际差距约为5:1~6:1。

3. 区域之间居民收入差距呈现扩大趋势。东、中、西部地区城镇居民人均可支配收入,在1978年分别是452元、382元、409元,到2003年分别增加为10366元、7036元和7096元;东部是中部和西部的倍数,在1978年分别是1.18倍和1.10倍,而到2003年分别扩大为1.47倍和1.46倍,地区收入差距仍在继续拉大。

4. 行业间居民收入差距进一步上升。垄断性行业、新兴行业与夕阳产业间的收入差距越来越大。在不考虑体制外收入的情况下,1990年,最高收入行业职工平均工资是最低行业的1.29倍,1999年达到2.49倍,2003年达到3.98倍。

二、我国居民收入差距扩大的原因

1. 我国经济体制转型的必然结果。我国居民收入分配差距扩大,是我国经济体制从计划经济向市场经济转轨过程中的必然结果,对居民收入差距影响最直接的是收入分配制度的改革。随着我国市场经济制度的建立和完善,以按劳分配和按生产要素分配制度逐步取代过去长期实行的平均主义分配制度,这为居民收入分配差距扩大提供了可能性。在“按劳分配,多劳多得”的方针指导下,一些居民凭借着自身的诚实劳动和合法经营在市场经济中取得了更高的收入,率先富裕起来。同时,生产要素与社会收入的分配也直接导致居民收入分配差距的扩大。在西方经济学中,所谓生产要素包括土地、劳动、资本和企业家才能等资源。由于种种原因,我国居民个人财富积累和对各种资源拥有的程度存在较大差距,所以生产要素直接参与分

配必然导致收入分配差距的动态扩大化。这种由于体制转型导致收入差距扩大化是市场经济发展的必然结果,也与国家的宏观分配政策相吻合,应该值得提倡和保护。

2. 社会存在不公平竞争的现象。目前我国市场经济体制还不够完善,旧体制遗留的“行政权力”因素仍一定程度干扰市场作用的发挥,造成许多不平等竞争现象。主要表现在两个方面:一是一些部门、行业甚至个别社会成员能够通过垄断经营获得高额垄断利润,即使是那些非自然垄断部门,如投资银行业、商业银行业、保险业,极其严格的许可证制度使得这些非自然垄断部门几乎能够实现如同自然垄断部门一样的垄断。垄断部门的垄断地位使其能够凭借其垄断势力获得高额利润造成了收入分配差距扩大化。二是某些政策,如在产业、地区发展方面的差别政策也或多或少地造成了不平等竞争。中央政府自20世纪80年代以来重点支持沿海地区经济发展的政策,使得沿海地区经济获得比其他地区快得多的发展,这样就使得沿海地区与内地居民之间的收入差距呈现出扩大的趋势。

3. 社会再分配的调节手段和能力不足。社会再分配是各国政府调节收入分配差距的重要手段和方法。我国政府在社会再分配过程中调节手段和能力的不足也是导致我国收入分配差距扩大化的原因之一。一是课税体制不完善,对高收入调节不力。目前我国主要的纳税主体是工薪阶层和知识分子,这些人的纳税比例在80%以上,而真正的高收入者纳税比例很低,广东省真正的高收入者纳税比例仅为2.33%,北京为8%,80%个体经营者和私营企业主有偷逃税行为。另外,遗产税、赠与税迟迟不能出台,使社会对许多依靠机会不平等产生的高收入无法进行合理调节。二是对低收入阶层缺乏有效保护。尽管初步建立了各种扶贫、基本生活保障、就业援助及最低工资保护等制度,但投入严重不足,致使相当多贫困者难以获得有效援助。

4. 非法收入渠道的存在。目前我国市场经济体制尚处于完善过程中,社会监督机制欠健全,非法收入渠道的存在是我国居民收入差距拉大的另一个原因。非法收入渠道主要包括:一是少数政府官员利用职权大肆攫取国家财富。在缺乏制约和监督的行政体制下,政府官员很自然地获得了凭借所掌握的行政权力进行设租、寻租的可能和机会,进而导致以权谋私、贪污受贿。二是一些不法之徒通过各种非法途径大肆敛财。市场经济的

基本活动目的是获取经济收益。在巨大经济利益的诱惑下,一些人不惜一切代价,通过种种非法手段,如非法集资、走私、贩毒、股市欺诈、生产假冒伪劣商品等手段获取不正当收益,发不义之财。

三、缩小我国居民收入差距的对策

1. 坚持以按劳分配为主多种分配方式并存的分配制度,依法保护合法高收入。自实行以按劳分配为主多种分配方式并存的分配制度以来,部分居民凭借诚实劳动和合法经营取得了较高的收入,率先富裕起来。这部分居民为我国经济和社会发展作出了较大的贡献,他们取得的高收入是其自身价值的体现,是我国市场经济发展的必然结果,应该依法给予保护。当前,我国应坚持并逐步完善以按劳分配为主多种分配方式并存的分配制度,特别是进一步明确按要素分配的手段和方式,依法保护合法高收入,包括诚实劳动收入、合法经营收入、资本与技术等生产要素参与分配的收入。只有这样,才能激起人们的创业激情,鼓励更多的有识之士将其自身拥有的生产要素,包括知识技能、风险资本、专利技术等投入到社会生产经营中去,只有这样才能实现社会资源的优化配置,推动我国经济持续健康发展。

2. 扩大就业渠道,提高低收入者总体收入水平。在城市,随着产业结构调整,特别是国有企业改革的力度加大,下岗失业问题成为拉开收入差距的最主要原因,能否就业是影响城市家庭收入差距的根本原因。城市劳动者一旦失去工作,就会立刻跌入城市贫困的最高发人群。此外,大量的农村劳动力向城市转移,在城市寻找就业机会。从这一意义上讲,就业政策是调节收入分配的有效的工具之一。城市应通过多种手段和方式,扩大就业渠道,为他们找到合适的就业机会。一是要充分发挥我国劳动力资源丰富的优势,大力发展劳动密集型产业,特别是发展劳动密集型的中小企业,创造更多的就业机会。二是建立全国范围公开、透明的劳动力市场,促进劳动力流动,通过流动使得报酬平均化,实现劳动力市场就业机会均等化,发挥市场力量对收入差距的收敛作用。三是促进劳动力自身素质的提高。发展教育是劳动力素质提高的前提。为弱势群体和低收入居民提供公平的受教育机会,使其掌握较为熟练的劳动技能和丰富的劳动知识,为其就业提供较好的保障。

3. 充分发挥政府对再次分配的调控职能。一是增强政府尤其是中央政府对收入分配宏观调控能力和财力基础。增加财政收入占 GDP 的比重和中央财政收入占全国财政收入的比重,为充分发挥政府对再次分配的调

控职能提供充分的财力支持。二是改革政府转移支付制度,加强政府在东西部地区之间、城乡之间、不同收入群体之间的转移支付调控力度。中央的财政支出要规范化,要有严格的审批程序。三是强化个人所得税这一调控手段。改革所得税制度,提高征收起点,调整税率,进一步强化所得税的累进性质。完善征收办法,逐步建立和完善个人申报制度,利用现代化的征管手段,对高收入行业和高收入者进行重点监控。将利息税由目前的按比例征收改为按累进征收,尽快征收遗产税和赠与税。

4. 建立健全社会保障制度。20 世纪 90 年代以来,我国的社会保障制度建设迈出了实质性步伐,但目前的社会保障体系还不健全、不完善,城镇社会保障覆盖面窄,保障水平低,在农村基本上还没有建立社会保障制度。因此,要在建立起良好的个人收入分配信息系统的基础上,根据独立于企事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的总体目标要求,按照广泛覆盖、共同负担、基本保障与补充保障相结合的原则,建立包括养老、医疗、失业、最低生活保障等的全方位、多层次的社会保障体系。通过政府财政、企业和个人等多渠道筹集资金,以减小资金缺口。资金的收缴、支付及营运要规范化、制度化,公开、透明、安全。要继续探索建立农村社会保障体系的途径与形式,在有条件的农村地区要首先建立多种形式的养老、医疗、最低生活保障制度。要尽快出台《社会保障法》以及与其相配套的法律法规,以加强社会保障体系的法律保障。

5. 坚决取缔各种非法收入。重点打击以权易钱、侵占公有财产、走私贩毒、假冒伪劣、欺诈骗骗、巧取豪夺等非法行为,坚决取缔各类非法收入。一是健全立法,尽可能做到“有法可依”,最大限度地减少因立法滞后使犯罪分子逃之夭夭或重罪轻判的现象。另外,对现行法律制度中的不合理部分要及时修改。二是“有法必依、违法必究、执法必严”,真正做到在法律面前人人平等。对那些“非法收入”的牟取者,无论其逃到天涯海角,都要将其追查到底,彻底断绝违法分子的侥幸心理;对不明收入来源的财产所有者,应罚没财产并追究法律责任。形成“手莫伸,伸手必被捉”、“天网恢恢,疏而不漏”的氛围。三是打击腐败和权力寻租,消除制度的真空,加强对国家行政管理部门的监督,消除权力寻租。要紧紧围绕权力行使做文章,在容易发生问题的重要环节上建立健全权力监督和约束制度。以《行政许可法》的实施为契机,加快政府改革,减少审批项目,不断减少政府对经济活动的干预,降低因“寻租”和“共谋”等滥用

权力的行为而使“权力精英”和“经济精英”获得不当利益而引发的贫富差距。

6. 加快西部开发和中部崛起战略步伐,缩小地区经济差距。中西部地区经济增长只有快于东部地区,缩小中西部地区与东部地区收入差距才有可能。一是加快实施西部开发战略。加强西部地区基础设施建设,鼓励外地投资者到西部投资,努力将东部的资金、技术、人才引入西部,通过各种形式增强西部地区的经济实力,加快西部地区的经济发展,以经济发展带动西部居民收入的增长,缩小与东部发达地区居民收入的差距。二是实施中部崛起战略。明确中部发展的战略定位,在原有定位,包括国家基础产业的重点建设区域、东部产业梯度推移的承接基地、西部大开发的桥梁与中转站等的基础上,更加突出“自主发展、蓄势待发的起飞前‘蛰伏’区域”这一新的定位,从“主要服务于东部”转向“内挖潜力、自强兴区”,通过自身努力,实现中部社会经济的振兴。只有将“中部崛起”与西部开发的战略统筹考虑,才能逐步扭转这种区域差距继续扩大的趋势。

7. 努力增加农民收入,缩小城乡居民收入差距。一是通过发展农村城镇化,打破城乡隔离的二元经济和社会结构,逐步实现城乡统一的经济社会体制、制度和政策,建立城乡统一的市场体系,消除农村经济发展和农民增收的体制和制度保障。二是加大财政支出中的支农比重,重点增加对农业基础设施、科技及农村教育的投入,增强农业经济的发展后劲。三是建立保证农民收入稳定增长的机制,如稳定农产品价格,建立健全粮食储备调节制度。四是解除劳动力与生产要素自由流动的制度化保障,为城乡居民提供追求自身发展的同等机会和条件。五是落实农村政策,深化农村改革,积极开拓农村市场,调整农业和农村经济结构,发展高效农业,千方百计地增加农民的收入,把我国居民收入分配差距缩小到一个合理范围。

参考文献:

- Jonathan R I Kesselman; Payroll Taxes Around the World: Concepts and Practice, Canadian Tax Journal, 1996
 - 刘金红. 我国农村社会保障制度研究. 中国软科学, 2001
 - 谷成, 胡芳. 社会保障税征收管理的国际比较与借鉴. 涉外税务, 2001
 - 马国强, 谷成. 中国开征社会保障税的几个基本问题. 财贸经济, 2003
- (作者系厦门大学经济系世界经济专业硕士研究生, 福建经济管理干部学院经济管理系讲师) (责编: 若佳)

(上接第 51 页)信息化社会的到来,进而推动了全球化趋势 这四大时代特征对当代教育理念产生了根本影响,我们的教育又一次面临着新的机遇和挑战,我们的教育应该树立一种全新的教育理念:以学生为中心,培养学生的创新精神、团队合作精神、协作能力和科学素养,为每一位学生的终生全面发展,为中华民族的伟大复兴奠定坚实的教育基石。

[本文系山东省社会科学院“十五”规划“小学教师教育专业化研究”课题成果之一]

参考文献:

- 郑积源. 跨世纪科技与社会可持续发展[M]. 北京: 人民出版社, 1998
 - 钟启泉, 王斌华. 基础教育课程改革纲要(试行)解读[M]. 上海: 华东师范大学出版社, 2001
- (作者单位: 泰山学院 山东泰安 271211) (责编: 吕尚)